



**BÉKÉSCSABA MEGYEI JOGÚ VÁROS
JEGYZŐJÉTŐL**

Békéscsaba, Szent István tér 7.

Ikt. sz.: I. 290-9/2024.

Ügyintéző: dr. László Jenő

Mell.: rendeletervezet

Postacím: 5601 Pf. 112.

Telefon: (66) 523-800

Telefax: (66) 523-804

E-mail: jegyzo@bekescsaba.hu

NYILVÁNOS napirendje

A döntéshozatal **minősített többséget** igényel!

Tárgy: Egyes önkormányzati rendeleteknek a nyilvánosság korszerű biztosításával összefüggő módosításáról

Előkészítő: Jogi, Igazgatási és Humánpolitikai Osztály

Véleményező: Közbiztonsági, Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottság

Előterjesztés

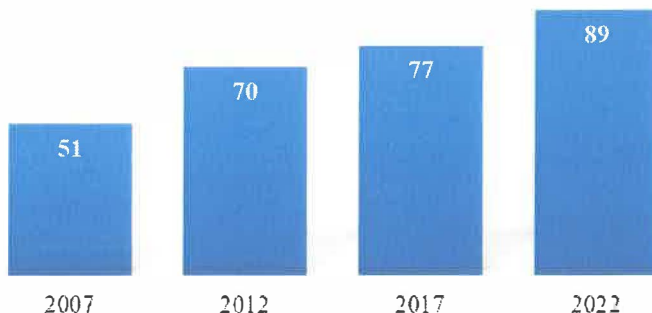
Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének
2024. szeptember 17. napján tartandó nyilvános ülésére

Tisztelt Közgyűlés!

A Csabai Mérleg című városi lap – kezdetben Heti Mérleg címen – 1991 óta működik az önkormányzat lapjaként. A sajtóorgánus hamar az önkormányzat elsőszámú tájékoztatási eszköze lett. A helyi rendeleteinkben is visszatérő elem lett, hogy bizonyos dokumentumokat, pályázatokat az adott rendelet kötelezően megjelentetni rendel a Csabai Mérlegben.

Azonban az elmúlt két évtizedben médiapiac a digitalizáció fokozatos elterjedésével jelentősen átrendeződött.

Internethasználók aránya Magyarországon a 16-74 éves népesség százalékában (2007-2022)

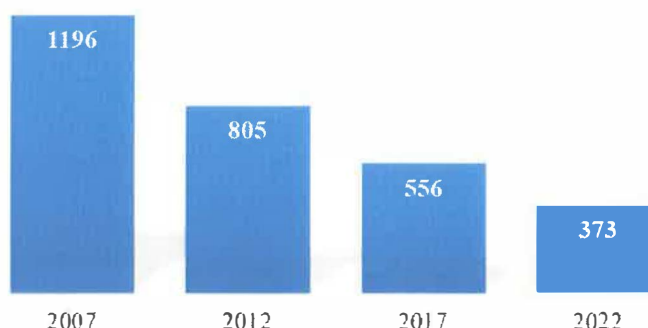


Forrás: Központi Statisztikai Hivatal (https://www.ksh.hu/stadat_files/ikt/hu/ikt0029.html)

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság kutatása szerint a mobilinternet forgalmat ténylegesen bonyolított SIM kártyák száma 8,347 millió darab volt 2023. év végén, ebből 472 ezer darab tartozott a nagyképernyős és 7,875 millió az okostelefonos szegmenshez.¹

Ezzel párhuzamosan zajlott a print sajtótermékek visszaszorulása.

A magyarországi időszaki lapok példányszáma (millió db)



Forrás: Központi Statisztikai Hivatal (https://www.ksh.hu/stadat_files/ksp/hu/ksp0007.html)

És bár a Csabai Mérleg példányszáma nem változott (jelenleg is az alapító Önkormányzat által előírt 28.000 példányban jelenik meg), alaposan feltehető, hogy a lap megszűnt első számú hírforrásnak lenni a városi lakosság körében. Eközben a lap előállításának költsége folyamatosan nő.

A Csabai Mérleget kiadó Békéscsabai Médiacentrum Kft. üzleti terve ezt felismerve tartalmazza: „2024. évben a lapot 8-12 oldal terjedelemben kívánjuk megjelentetni a korábbi 12-16 oldal terjedelem helyett. Az eddig évi 24 megjelenés helyett 2024-ben 22 megjelenést tervezünk. Ezzel a lépéssel a költségeket minimum 4 millió forinttal tudjuk csökkenteni.”²

A fentiekre tekintettel áttekintésre került, hogy szükséges-e fenntartani az önkormányzati rendeletekben a Csabai Mérlegben való kötelező megjelenés előírását. A kétheti (évi 22 megjelenés esetén az év egyes időszakában még ritkább) megjelenés (lapzártával együtt számolva egyes esetekben azt jelentheti, hogy a szerkesztőségnek megküldött közlemény akár csak egy hónap múlva jelenik meg nyomtatásban) néha meglehetősen rugalmatlanná teszi az önkormányzati munkát. Másrészt nehéz helyzetbe hozhatja a lap szerkesztőit is, hisz ha csökkentett oldalszámból viszonylag sok felületet foglalnak el a jogszabályban előírt – egyes esetekben csak a lakosság meglehetősen szűk rétegét érintő – közlemények, lényegesen kevesebb hellyel gazdálkodhat a szerkesztő.

Egyes rendeletekből az utóbbi évek módosításai során – a fenti okfejtés alapján – már kikerültek a Csabai Mérlegre történő hivatkozások. A most előterjesztésre kerülő módosító rendelet további öt jogszabályból törli a print sajtóban történő megjelentetést vagy csak lehetőségként („...a Csabai Mérleg című városi lapban, illetve Békéscsaba Megyei Jogú Város weblapján...”) hagyja meg azt a jogalkalmazó számára.

¹ Forrás: https://nmhh.hu/dokumentum/247390/a_nyilt_internet_helyzete_magyarorszagon_2023_2024.pdf

² Az üzleti tervet Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 57/2024. (II. 22.) közgy. határozatával fogadta el.

Hangsúlyozandó, hogy a kötelező megjelentetésre vonatkozó részek hatályon kívül helyezése esetén sem zárja ki semmi, hogy indokolt esetekben (pl. a lakosság szélesebb körét érintő ügyekben vagy olyan ügyfélkör esetén, amelynél vélelmezni lehet az internethasználat kevésbé elterjedt voltát) mégiscsak jelentessen meg a Polgármesteri Hivatal közleményt a Mérlegben (akár a teljes szövegét, akár csak egy kivonatot, utalva arra, hogy a teljes közlemény a városi honlapon hol érhető el.)

A rendelettervezet előkészítése az önkormányzati rendeletek megalkotására kötelezően használandó, az Integrált Jogalkotási Rendszer alrendszerét képező önkormányzati jogalkotást segítő LocLex rendszerben történt, amely biztosítja a jogalkotás folyamatának magasabb szintű elektronikus kiszolgálását, az önkormányzati rendeletek megszövegezését, és megszerkesztését, a módosításokkal egységes szerkezeteinek előállítását (hatályosítását), és ehhez kapcsolódóan a rendeletek közzétételét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.), valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet követelményeinek megfelelően.

Figyelemmel a Jat. 17. §-ára a módosító rendelet elfogadásának várható hatásairól az alábbi tájékoztatást adom:


1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások
A rendelet módosítása racionalizálja a nyomtatásban megjelenő önkormányzati közlemények mennyiségét, ezzel jobban hasznosulnak az önkormányzati sajtóra fordított költségvetési források.
2. Környezeti és egészségi következmények
A rendelet módosításának környezeti következményeként nevesíthető, hogy az internetes megjelenés fenntarthatóbb módja a lakosság tájékoztatásának a print kiadványoknál.
3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatások
A rendelet módosítása jelentősen csökkenti az adminisztratív terheket a Polgármesteri Hivatalnál, esetenként elősegíti a rugalmasabb és gyorsabb ügyintézés.
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei
A rendelet módosításának elmaradása esetén megmaradnak a jelentősebb adminisztratív terhek, a kevésbé rugalmas ügyintézés.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek
A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítottak.

Az előterjesztést a Közbiztonsági, Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottság tárgyalja. A bizottsági határozat a Közgyűlés ülésén kerül ismertetésre.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendeletet a mellékelt rendelettervezet alapján alkossa meg.

A döntés végrehajtásában közreműködő felelős hivatali egység: Jogi, Igazgatási és Humánpolitikai Osztály.

Békéscsaba, 2024. szeptember ^{12.}.....


Dr. Bacsa Vendel
jegyző

Ellenjegyzés:

Pénzügyi: .....

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

egyes önkormányzati rendeleteknek a nyilvánosság korszerű biztosításával összefüggő módosításáról

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés i) pontjában, a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (5) bekezdésében, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában, a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény 3. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2., 9. és 15. pontjában, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában megállapított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi környezet- és természetvédelmi alap létrehozásáról, valamint az azzal való rendelkezés és gazdálkodás szabályozásáról szóló 45/1997. (XII.20.) önkormányzati rendelet 8. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A döntésről és annak indoklásáról a polgármesteri hivatal értesíti a pályázót és az érdekelteket.”

2. §

A fizető-parkolóhelyek működésének és igénybevételének rendjéről szóló 21/2010. (VI. 28.) önkormányzati rendelet 3. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Nem kell parkolási díjat fizetni a Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzata által és nevében benyújtott, fizető parkoló övezetet érintő nyertes pályázat esetében, ahol a vállalt kötelezettségek közt feltételként szerepel, hogy a pályázattal érintett területen nem üzemeltethető fizető parkoló. Az érintett területekről a lakosságot tájékoztatni kell.”

3. §

A „Békéscsaba hazavár!” felsőoktatási hallgatói ösztöndíjról és életkezdesi támogatásról szóló 14/2015. (V.26.) önkormányzati rendelet 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A pályázati felhívást meg kell jelentetni az erre a célra rendszeresített pályázati űrlappal együtt az önkormányzat honlapján.”

4. §

Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köréről szóló 24/2023. (XII. 20.) önkormányzati rendelet 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. §

A jegyző lakossági tájékoztató anyagokat tesz közzé a helyben szokásos módon (városi honlap, helyi sajtó) a különböző hulladék frakciók gyűjtésével és - jogszabály szerinti - átadási lehetőségeivel kapcsolatban az illegális hulladék elhelyezések megelőzése érdekében.”

5. §

Az önkormányzati lakások és a helyiségek bérletére vonatkozó szabályokról szóló 15/2024. (VII. 3.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A bérleti jog elnyerésére irányuló pályázati felhívást a Csabai Mérleg városi lapban, illetve Békéscsaba Megyei Jogú Város weblapján közzé kell tenni. A pályázati hirdetménynek tartalmazni kell:

- a) a pályázati jogosultság feltételeit;
- b) a bérbeadás jogcímét;
- c) a bérbeadásra meghirdetett meglévő üres bérlakások címét, komfortfokozatát, alapterületét, műszaki jellemzőjét, szobaszámát;
- d) a bérleti jogviszony időtartamát;
- e) a lakbér összegét és az igényelhető lakbértámogatás lehetőségét;
- f) a pályázat benyújtásának helyét, módját és határidejét és
- g) a pályázatok elbírálásának, valamint az eredmény ismertetésének várható határidejét.”

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

A Csabai Mérleg című városi lap – kezdetben Heti Mérleg címen – 1991 óta működik az önkormányzat lapjaként. A sajtóorgánium hamar az önkormányzat elsőszámú tájékoztatási eszköze lett. A helyi rendeleteinkben is visszatérő elem lett, hogy bizonyos dokumentumokat, pályázatokat az adott rendelet kötelezően megjelentetni rendel a Csabai Mérlegben.

Azonban az elmúlt két évtizedben médiapiac a digitalizáció fokozatos elterjedésével jelentősen átrendeződött.

Bár a Csabai Mérleg példányszáma nem változott (jelenleg is az alapító Önkormányzat által előírt 28.000 példányban jelenik meg), alaposan feltehető, hogy a lap megszűnt első számú hírforrásnak lenni a városi lakosság körében. Eközben a lap előállításának költsége folyamatosan nő.

A Csabai Mérleget kiadó Békéscsabai Médiacentrum Kft. üzleti terve ezt felismerve tartalmazza: *„2024. évben a lapot 8-12 oldal terjedelemben kívánjuk megjelentetni a korábbi 12-16 oldal terjedelem helyett. Az eddig évi 24 megjelenés helyett 2024-ben 22 megjelenést tervezünk. Ezzel a lépéssel a költségeket minimum 4 millió forinttal tudjuk csökkenteni.”*

A fentiekre tekintettel áttekintésre került, hogy szükséges-e fenntartani az önkormányzati rendeletekben a Csabai Mérlegben való kötelező megjelenés előírását. A kétheti (évi 22 megjelenés esetén az év egyes időszakában még ritkább) megjelenés (lapzártával együtt számolva egyes esetekben azt jelentheti, hogy a szerkesztőségnek megküldött közlemény akár csak egy hónap múlva jelenik meg nyomtatásban) néha meglehetősen rugalmatlanná teszi az önkormányzati munkát. Másrészt nehéz helyzetbe hozhatja a lap szerkesztőit is, hisz ha csökkentett oldalszámból viszonylag sok felületet foglalnak el a jogszabályban előírt – egyes esetekben csak a lakosság meglehetősen szűk rétegét érintő – közlemények, lényegesen kevesebb hellyel gazdálkodhat a szerkesztő.

Egyes rendeletekből az utóbbi évek módosításai során – a fenti okfejtés alapján – már kikerültek a Csabai Mérlegre történő hivatkozások. A most előterjesztésre kerülő módosító rendelet további öt jogszabályból törli a print sajtóban történő megjelentetést vagy csak lehetőségként hagyja meg azt a jogalkalmazó számára.

Hangsúlyozandó, hogy a kötelező megjelentetésre vonatkozó részek hatályon kívül helyezése esetén sem zárja ki semmi, hogy indokolt esetekben (pl. a lakosság szélesebb körét érintő ügyekben vagy olyan ügyfélkör esetén, amelynél vélelmezni lehet az internethasználat kevésbé elterjedt voltát) mégiscsak jelentessen meg a Polgármesteri Hivatal közleményt a Mérlegben (akár a teljes szövegét, akár csak egy kivonatot, utalva arra, hogy a teljes közlemény a városi honlapon hol érhető el.)