



**BÉKÉSCSABA MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERÉTŐL
ÉS
JEGYZŐJÉTŐL**

Békéscsaba, Szent István tér 7.

Ikt. sz.: I. 105-1/2024.

Előadó: dr. Deák Zoltán

Mell.: 2 db

Hiv. sz.: -

*Postacím: 5601 Pf. 112.
Telefon: (66) 523-800*

*Telefax: (66) 523-804
E-mail: jegyzo@bekescsaba.hu*

NYILVÁNOS ÜLÉS napirendje

A döntéshozatal **minősített többséget** igényel!

Tárgy: A Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.30.) önkormányzati rendelet módosítása

Előkészítő: Jogi, Igazgatási és Humánpolitikai Osztály

Véleményező: Közbiztonsági, Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottság

Előterjesztés

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének
2024. február 22. napján tartandó nyilvános ülésére

Tisztelt Közgyűlés!

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének (a továbbiakban: Közgyűlés) a Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 46. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés három alpolgármestert választ a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére.

Jelenleg két alpolgármester látja el a feladatokat.

A Békés Megyei Kormányhivatal a jelen előterjesztés mellékletét képező BE/02/163-1/2024. ügyiratszámú törvényességi felhívással élt.

A fentiekre tekintettel mellékelten előterjesztjük az SZMSZ módosítását.

A rendelettervezet előkészítése az önkormányzati rendeletek megalkotására kötelezően használandó, az Integrált Jogalkotási Rendszer alrendszerét képező önkormányzati jogalkotást segítő LocLex rendszerben történt, amely biztosítja a jogalkotás folyamatának magasabb szintű elektronikus kiszolgálását, az önkormányzati rendeletek megszövegezését, és megszerkesztését, a módosításokkal egységes szerkezeteinek előállítását (hatályosítását), és ehhez kapcsolódóan a rendeletek közzétételét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), Jat., valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) követelményeinek megfelelően.

Figyelemmel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ára a módosító rendelet elfogadásának várható hatásairól az alábbi tájékoztatást adom:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet módosítása társadalmi, gazdasági, költségvetési hatással nem jár.

2. Környezeti és egészségi következmények

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet módosítása nincs jelentős hatással az adminisztratív teendőkre.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendeletalkotással megszüntethető a jelenleg hatályos SZMSZ 46. § (1) bekezdés és a tényleges állapot közti eltérés.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek


A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

A fentiekre tekintettel kérjük a Tisztelt Közgyűlést a módosító rendelet megalkotására.

A döntés végrehajtásában közreműködő felelős hivatali egység: Jogi, Igazgatási és Humánpolitikai Osztály.

Békéscsaba, 2024. február 19.


Szarvas Péter
polgármester


Dr. Bacsa Vendel
jegyző

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében megállapított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.30.) önkormányzati rendelet 46. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A közgyűlés legfeljebb három alpolgármestert választ a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére. Feladatkörüket a polgármester határozza meg.

(2) Az alpolgármesterek főállású foglalkoztatási jogviszonyban látják el feladataikat,„azonban legfeljebb egy alpolgármester társadalmi megbízatásban is elláthatja feladatát ”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének (a továbbiakban: Közgyűlés) a Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 46. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés három alpolgármestert választ a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére.

Jelenleg két alpolgármester látja el a feladatokat.

A Békés Megyei Kormányhivatal a jelen előterjesztés mellékletét képező BE/02/163-1/2024. ügyiratszámú törvényességi felhívással élt.

A fentiekre tekintettel mellékelten előterjesztjük az SZMSZ módosítását.

A rendelettervezet előkészítése az önkormányzati rendeletek megalkotására kötelezően használandó, az Integrált Jogalkotási Rendszer alrendszerét képező önkormányzati jogalkotást segítő LocLex rendszerben történt, amely biztosítja a jogalkotás folyamatának magasabb szintű elektronikus kiszolgálását, az önkormányzati rendeletek megszövegezését, és megszerkesztését, a módosításokkal egységes szerkezeteinek előállítását (hatályosítását), és ehhez kapcsolódóan a rendeletek közzétételét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), Jat., valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) követelményeinek megfelelően.



BÉKÉS VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: BE/02/163-1/2024. Tárgy: Törvényességi felhívás főállású alpolgármester megválasztásának elmulasztásával kapcsolatban
Ügyintéző: dr. Sipiczki János
Telefon: 66/622-062

Szarvas Péter részére
polgármester

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzata
Békéscsaba

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Közgyűlés!

Magyarország Alaptörvényének 34. cikk (4) bekezdése alapján a Kormány a fővárosi és a vármegyei kormányhivatal útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontja alapján, a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 31. § a) pontjában biztosított jogkörömben eljárva az alábbi

törvényességi felhívással élek.

Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének a Közgyűlés Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (XI.30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ.) 46. § (1)-(2) bekezdése az alábbiakat mondja:

„(1) A közgyűlés három alpolgármestert választ a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére. Feladatkörüket a polgármester határozza meg.

(2) Az alpolgármesterek főállású foglalkoztatási jogviszonyban látják el feladataikat.”

Az Mötv. 43. § (3) bekezdése és a 74. § (1) bekezdése az alábbiak szerint rendelkeznek az alpolgármesterek megválasztásáról:

„43. § (3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”

„74. § (1) A képviselő-testület a polgármester javaslatára, titkos szavazással, minősített többséggel a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy alpolgármestert, főpolgármester-helyettest, a vármegye közgyűlése alelnököt (a továbbiakban együtt: alpolgármester) választ, több alpolgármestert választhat. A képviselő-testület legalább egy alpolgármestert saját tagjai közül választ meg. Az alpolgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek, a megbízatás megszűnésével szűnnek meg.”

Az Möt. 53. § (1) bekezdése értelmében a közgyűlés a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A választható alpolgármesterek számát, mint alapvető szervezeti kérdést az SZMSZ-ben kell szabályozni, a hatályos rendelet fent idézett 46. § (1)-(2) bekezdései pedig három főállású alpolgármester megválasztásáról rendelkeznek.

Hanó Miklós alpolgármester 2023. szeptember 3. napján bekövetkezett halála óta az SZMSZ hivatkozott rendelkezésével szemben a megüresedett alpolgármesteri státusz betöltetlen.

Az azóta eltelt időszakban Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 5 alkalommal ülésezett (2023. szeptember 7-én (soron kívüli ülés), szeptember 21-én (munkaterv szerinti ülés), november 9-én (munkaterv szerinti ülés), december 14-én (munkaterv szerinti ülés) és 2024. január 29-én (soron kívüli ülés)), de a harmadik alpolgármester megválasztása csak a 2023. december 14-i zárt ülés napirendjén szerepelt. Az ott szabályosan, titkos szavazás útján lebonyolított választás érvényes, de – a minősített többséghez szükséges szavazatszám hiányában – eredménytelen volt, így a **Közigyűlés működése továbbra is ellentétes a hatályos SZMSZ rendelkezéseivel, ezért a jelenlegi működés jogszabálysértő.**

A fent idézett jogszabályi rendelkezések alapján a közgyűlés csak olyan személyt választhat meg alpolgármesterré, akit a polgármester javasolt. A jogsértő helyzet megszüntetési érdekében a polgármesternek nemcsak joga, hanem egyben kötelessége is – ismételten – javaslatot tenni az alpolgármester személyére, a közgyűlésnek pedig kötelessége döntést (határozatot) hoznia a kérdésben.

A jogszabály az alpolgármester megválasztására vonatkozó konkrét határidőt az alakuló ülésre vonatkozó – Möt. 43. § (3) bekezdésében foglalt – rendelkezésen túl nem tartalmaz, azonban a joggyakorlat alapján a megüresedett tisztség betöltéséről „ésszerű” határidőben szükséges gondoskodni. A hivatkozott rendelkezés az alakuló ülést követően már csak egy ülésen történt döntést minősíti még *“időben megtörténtnek”* és így jogszerűvé az alpolgármester megválasztását. Ezt támpontként figyelembe véve megállapítható, hogy a 2023. szeptember 3-át követő második, 2023. november 9. napján munkaterv szerint megtartott ülésen még jogszerűen (ésszerű határidőn belül) dönthetett volna a Közigyűlés a harmadik főállású alpolgármester személyéről.

A harmadik főállású alpolgármesteri tisztség betöltésén túl további lehetőségek a jogszabálysértő helyzet megszüntetésére, ha

- 1) az SZMSZ-t a Közgyűlés úgy módosítja, hogy a 46. § (1) bekezdésében a megválasztandó alpolgármesterek számát a jelenleg hivatalban lévő, megválasztott alpolgármesterek létszámára, azaz 2 főre csökkenti, vagy
- 2) egy további, társadalmi megbízatású alpolgármestert választanak, amelynek előfeltétele az SZMSZ 46. § (2) bekezdését megfelelően módosító önkormányzati rendelet határozathozatala megelőző hatálybalépése.

A fentiekben részletezettek miatt, az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom Békéscsaba Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlését, hogy

- a törvényességi felhívást tárgyalja meg, és
- legkésőbb 2024. március 15-ig hozzon olyan tartalmú döntést (határozattal, és/vagy rendelet-módosítással), amellyel megszüntethető a jelenleg hatályos SZMSZ 46. § (1) bekezdésével ellentétes, jogsértő állapot.


Kérem, hogy a törvényességi felhívás alapján tett intézkedéséről, vagy egyet nem értéséről a Közgyűlés döntését követő 3 napon belül, de legkésőbb a törvényességi felhívásban meghatározott határidő leteltéig értesítsen.

Tájékoztatom továbbá a Közgyűlést, hogy a jogsértések megszüntetésére kitűzött határidő eredménytelensége esetén az Mötv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott mérlegelési jogkörömben a 132. § (1) bekezdése szerinti törvényességi felügyeleti eszközöket alkalmazhatom.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján a levél a Nemzeti Jogszabálytár portál Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás elnevezésű ügykezelő moduljára történő feltöltéssel kézbesítettnek számít.

Békéscsaba, 2024. február „11.”

Tisztelettel:


Dr. Takacs Árpád
főispán
